

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5772

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד התחבורה	02.11.2025	14.12.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
תפעול פרויקטי רק"ל בגוש דן	אישור התקשרות	3(29)	27.10.2025	8001634617

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
אריאל פרץ
אורי שאשא

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

האופציה באישור סגנית בכירה לחשב הכללי ובכפוף להצגת התקדמות בחתימה על הסכם מסגרת.

תקופת התקשרות פטור ממכרז (1)
הערות : תקציב ארגוני
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נת"ע - נתיבי תחבורה עירוניים להסעת	520042789	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
27.10.2025	14.12.2025	31.12.2026	30.06.2026	262,500,000	131,250,000 שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות פטור ממכרז (2)
הערות : עבור תכנון הארכת הקו האדום

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
27.10.2025		31.12.0226		571,000,000	0 שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות : תקציב ארגוני

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
	01.07.2026	0	31.12.2026	0	131,250,000 שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד התחבורה (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם חברת נתיבי תחבורה עירוניים (להלן - החברה) לטובת ביצוע פרויקטי תשתיות.
- חברת נתיבי תחבורה עירוניים היא חברה ממשלתית הפועלת מכוח החלטות ממשלה מפורשות המגדירות אותה כזרוע התכנון והביצוע של המדינה בתחום הסעת ההמונים במטרופולין תל אביב, בהחלטת ממשלה מס' 2569 מיום 12.12.2010 הוטל על החברה לשמש כזרוע הביצוע של הממשלה לצורך הקמת מערכת להסעת המונים במטרופולין תל אביב ולהוות הגורם

- האחראי הכולל להקמת הקו האדום והפעלתו. בהחלטת ממשלה מס' 1838 מיום 11.08.2016 הורחבו סמכויותיה של החברה כך שתשמש כזרוע הביצוע של הממשלה גם בעניין ההקמה וההפעלה של הקו הירוק והסגול של הרכבת הקלה. בנוסף, חוק המטרו, התשפ"ב-2021, קבע כי החברה תשמש כזרוע התכנון והביצוע של פרויקט המטרו בגוש דן – פרויקט התשתית הגדול במדינת ישראל.
3. היקף התשלומים לחברה עמד בשנת 2024 על כ-2.7 מיליארד ש"ח, והתחזית לשנת 2025 עומדת על כ-3.5 מיליארד ש"ח. לצורך הפעלת הקו האדום, לחברה קיימות הרשאות רב שנתיות בגובה 3 מיליארד ש"ח, ותזרים המזומנים השנתי עבור 2025 נאמד בכ-500 מיליון ש"ח.
4. במהלך השנים, היו ניסיונות מתמשכים להגיע עם החברה לחתימה על הסכם מסגרת, אך הסכם כזה טרם נחתם. כפועל יוצא מכך, החברה עבדה עד כה ללא הסכם מסגרת.
5. בתקופה האחרונה, לאחר מספר דיונים בין משרד התחבורה, החשב הכללי ומשרד המשפטים, התקבלה החלטה כללית שלא ניתן להמשיך ולעבוד עם חברות התשתית בתחבורה ללא הסכם מסגרת בתוקף, החל מה-01.09.2025. בהתאם לאמור, החלו משרד התחבורה והחשב הכללי לפעול לעדכון הסכמי המסגרת מול כלל החברות, לפי תוכנית עבודה שסוכמה, ובימים אלו מושקעות בכך תשומות משמעותיות ביותר.
6. לדברי המשרד, בימים אלה המשרד נערך לחתימה על הסכם מסגרת יחד עם זאת, עד לחתימה האמורה המשרד מעוניין להסדיר את ההתקשרות מול החברה בפטור ממכרז מכוח ספק יחיד.
7. המשרד מבקש להתקשר עם החברה בהיקף של 834 מלש"ח בהתאם לפירוט הבא:
- 7.1. 571 מלש"ח – תכנון הארכת הקו האדום וקידום ההליך.
- 7.2. 262 מלש"ח – תקציב ארגוני (תשלומי שכר ונלוות, הוצאות על שכירות הנהלה וכלליות הגדלת מצבת כוח האדם לצורך קידום פרויקט המטרו).
8. בהתאם להגדרה ספק יחיד לדברי המשרד "התקשרות עם מי שלפי זכויות מכוח דין..." החלטות הממשלה וכן חוק המטרו מציבים את החברה כזרוע ביצוע רשמית, ייעודית וחוקית של הממשלה להקמת ולהפעלת מערכות הסעת המונים בגוש דן. משמע אין גורם אחר המסוגל לבצע את המשימות שהוטלו עליה, לרבות ניהול התקציב הארגוני המהווה חלק בלתי נפרד מהפעלתה. "בהתאם למצב הדברים בפועל..." החברה היא המופקדת הבלעדית על תכנון, הקמה והפעלה של פרויקטי הרק"ל והמטרו. פעילותה, מבנה כוח האדם שלה, הידע המקצועי והתשתיות התפעוליות הקיימות – כולם קשורים באופן ישיר להמשך פעילותה השוטפת. לפיכך, תקציב הארגוני יכול להינתן אך ורק לחברה עצמה.
9. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים לתקופה של שלושה ימים ולא התקבלו השגות
10. גב' שלי קיל, רפרנטית תחבורה באגף חשב הכללי ציינה כי ברור שהמצב בו החברה פעלה ללא הסכם מסגרת, הוא מצב לא תקין ובעייתי. בהתאם, בכוונת משרד התחבורה לקדם הסכם מסגרת במהלך השנה הקרובה, במאמץ משותף של החברה, הרשות הארצית לתחבורה ציבורית, רשות המטרו ומנהל תשתיות במשרד התחבורה. יחד עם זאת על מנת לא לפגוע בלוחות הזמנים של פרויקטי הרק"ל והמטרו ממליצה לאשר בשלב זה רק את התקציב הארגוני.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	